

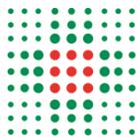
Prot. n. 5021/2021

Meldola, 16/06/2021

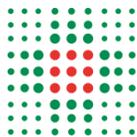
OGGETTO: SERVIZIO DI ELABORAZIONE PAGHE E CONTRIBUTI per l'IRCCS Istituto Romagnolo per lo Studio dei Tumori "Dino Amadori" - IRST s.r.l.
VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO EUR 213.150,00 I.E. PER 24 MESI CON FACOLTA' DI RINNOVO 12 MESI E PROROGA TECNICA PER ULTERIORI 3 MESI
CIG 8787210B14
CUI S03154520401201900042

RISPOSTE AI QUESITI

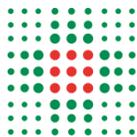
| N° | QUESITO/SEGNALAZIONE | RISPOSTA |
|-----|--|--|
| Q 1 | <p>Si segnala la non conformità dell'avviso pubblico d'indagine di mercato pubblicato da codesto spett.le finalizzato <i>"all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la partecipazione alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 51 comma 1 lettera a) punto 2.2 de/ decreto legge 31.05.2021 n. 77 mediante l'utilizzo del sistema MePA Consip con RdO, per il conferimento in appalto del SERVIZIO DI ELABORAZIONE PAGHE E CONTRIBUTI per l'IRCCS "Dino Amadori" IRST Srl"</i></p> <p>E' pacifico che l'elaborazione dei cedolini paga e gli adempimenti connessi a tale attività sono oggetto di una precisa <u>riserva di legge</u> (L. n. 12/79) che individua nei Consulenti del Lavoro, Dottori Commercialisti ed esperti contabili, Avvocati e Procuratori legali, le uniche figure autorizzate in materia laddove non vi sia una gestione diretta del datore di lavoro.</p> <p>I suddetti professionisti sono, come noto, obbligati all'iscrizione nei rispettivi Albi di appartenenza e pertanto non possono risultare iscritti alla Camera di Commercio, requisito invece richiesto dall'avviso segnalato al punto 5 "Requisiti per la partecipazione all'indagine di mercato".</p> <p>Alla luce di quanto esposto risulta</p> | <p>Si veda precisazione/conferma (protocollo IRST n. 4811 del 10 giugno 2021) pubblicata sul sito web dell'Istituto al seguente indirizzo: https://www.irst.emr.it/it/avvisi-indagini-di-mercato-e-consultazioni-preliminari/avviso-pubblico-d-indagine-di-mercato-finalizzato-all-acquisizione-di-manifestazioni-di-interesse-per-la-partecipazione-alla-procedura-negoziata-ai-sensi-dell-art-51-comma-1-lettera-a-punto-2-2-del-decreto-legge-31-05-2021-n-77-mediante-l-utilizzo-del-sistema-mepa-consip-con-rdo-per-il-conferimento-in-appalto-del-servizio-di-elaborazione-paghe-e-contributi-per-l-irccs-dino-amadori-irst-srl</p> |



| N° | QUESITO/SEGNALAZIONE | RISPOSTA |
|----|---|----------|
| | <p>anomala quanto discriminatoria la condizione di partecipazione dettata da codesto Ente, la quale, così come formulata, favorisce, inevitabilmente, i Centri Elaborazione Dati (C.d. CED). Per tali soggetti non è possibile svolgere attività di Consulenza del Lavoro, le attività concernenti l'invio di comunicazioni relative ad assunzioni o cessazioni; l'invio di adempimenti mensili e annuali, denunce infortuni (INPS e INAIL su questo si sono espresse con chiarezza in plurime circolari).</p> <p>L'unica forma societaria che può svolgere consulenza del lavoro è la Società fra Professionisti dove tutti i soci e amministratori sono Iscritti all'ordine professionale dei Consulenti del Lavoro.</p> <p>Si specifica, inoltre, che l'art. 1 comma 5 della l. 12/79 stabilisce che "<i>Per lo svolgimento delle operazioni di calcolo e stampa relative agli adempimenti di cui al primo comma, nonché per l'esecuzione delle attività strumentali ed accessorie, le imprese di cui al quarto comma possono avvalersi anche di centri di elaborazione che devono essere in ogni caso assistiti da uno o più soggetti iscritti agli albi di cui alla presente legge</i>".</p> <p>Pertanto, da una semplice interpretazione letterale, possiamo concludere che la <u>possibilità di utilizzare i centri elaborazione dati è riservata solo alle imprese di cui al quarto comma (imprese artigiane o piccole imprese) con l'automatica esclusione per tutti gli altri tipi di imprese ed Enti.</u></p> <p>Sulla materia è intervenuto il Consiglio di Stato con la Sentenza n.103/2015.</p> <p>L'orientamento del Consiglio di Stato è inequivoco e ribadisce per i CED la necessaria assistenza dei Consulenti del Lavoro per poter effettuare <u>soltanto le operazioni di calcolo e stampa dei cedolini</u>, mentre ogni altra attività legata</p> | |



| N° | QUESITO/SEGNALAZIONE | RISPOSTA |
|----|--|--|
| | <p>alla gestione del rapporto di lavoro è materia riservata dalla legge 12/1979, che regola la professione di Consulente del Lavoro.</p> <p>Tale principio giurisprudenziale è stato confermato anche dall'ANCI Nazionale, il quale ha emanato il parere del 9/7/2015 per ribadire che la consulenza del lavoro svolta da chi non appartiene alle figure indicate dall'art. 1 c. 1 della L. 12/79 configurano fattispecie illegittime e possono portare al <u>reato di "esercizio abusivo della professione"</u>.</p> <p>A fronte di tutte le ragioni sopra esposte si confida nell'accoglimento della presente segnalazione.</p> | |
| Q2 | <p>Preme sottolineare che in questo frangente non si tratta di essere coerenti col principio della massima partecipazione, bensì trattasi di riserva di legge per la materia oggetto della manifestazione di interesse; in quanto tale partecipazione può essere aperta ai soli soggetti a cui la riserva di legge si riferisce.</p> <p>Si riporta anche un estratto della recente sentenza n. 861/2021 del TAR la quale ribadisce <i>"l'esclusività di tali funzioni, ritenendo oltretutto irrilevante che nell'ambito complessivo delle prestazioni esternalizzate ci siano anche attività non riservate (ad esempio, adempimenti di calcolo di carattere meramente esecutivo), stante la loro inscindibilità da quelle riservate."</i></p> <p>Specifica il TAR che il punto dirimente non sembra pertanto essere la complessità di tipo tecnico/giuridico/contabile dei servizi espletati, quanto l'esternalizzazione di adempimenti in materia lavorativa <i>"che comportino l'erogazione di versamenti dovuti nei confronti dello Stato e degli Enti"</i></p> | <p>Si veda precisazione/conferma bis (protocollo IRST n. 5015 del 16 giugno 2021) pubblicata sul sito web dell'Istituto al seguente indirizzo: https://www.irst.emr.it/it/avvisi-indagini-di-mercato-e-consultazioni-preliminari/avviso-pubblico-d-indagine-di-mercato-finalizzato-all-acquisizione-di-manifestazioni-di-interesse-per-la-partecipazione-alla-procedura-negoziata-ai-sensi-dell-art-51-comma-1-lettera-a-punto-2-2-del-decreto-legge-31-05-2021-n-77-mediante-l-utilizzo-del-sistema-mepa-consip-con-rdo-per-il-conferimento-in-appalto-del-servizio-di-elaborazione-paghe-e-contributi-per-l-irccs-dino-amadori-irst-srl</p> |



| N° | QUESITO/SEGNALAZIONE | RISPOSTA |
|----|--|----------|
| | <p><i>Previdenzial</i>"; tali adempimenti possono essere eseguiti o dal datore di lavoro stesso, o da esso delegati a uno dei soggetti elencati nell' art.1 legge 12/1979, sulla base di un'evidente ratio di competenza tecnica e responsabilità del soggetto delegato. Alleghiamo anche suddetta sentenza.</p> | |

IL RUP
F.to Dott.ssa Stefania Venturi